

Fem forslag der kan sikre bedre styring af rammerne for private bo-og opholdssteders økonomi

April 2025

Der er akut behov for en bedre styring af det specialiserede socialområde. Udgifter der stiger og er svære at kontrollere, kapitalfonde der investerer tre cifrede millionbeløb med forventning om at skabe overskudsforretninger så pengene kan give et passende afkast, en strøm af alvorlige sager, hvor sagesløse, sårbare mennesker svigtes, samtidig med at offentlige midler misbruges, kalder på handling fra centrale hold.

Trods nye initiativer er vi ikke i mål med at kunne dæmme op for misbrug af offentlige midler maskeret som velfærdstilbud. Der er brug for klare og håndhævelige rammer, som skaber balance mellem god kvalitet og rimelige priser, hvor offentlige midler anvendes ansvarligt, og hvor både borgere, tilbud og myndigheder får klare, retfærdige og transparente vilkår. Når de planlagte besparelser på socialtilsynet træder i kraft, bliver behovet for styrket regulering og styring desværre endnu mere presserende.

For at imødekomme disse udfordringer præsenteres her fem konkrete forslag til at forbedre styringsrammerne for private sociale tilbuds økonomi. Disse forslag har ét overordnet formål: At skabe fair forhold for borgere, tilbud og myndigheder, og at sikre, at området er præget af moralsk samvittighedsfulde aktører.

Alle forslagene er både formelt og juridisk gennemførlige, enten på centralt eller lokalt niveau, og de udelukker ikke hinanden. Det er dog vigtigt at understrege, at forslagene, selvom de allerede er konkrete, bør konkretiseres yderligere i forbindelse med en implementering.

Bag forslagene står FOA

De fem forslag:

1. **Udvikle og styrke den eksisterende godkendelsesordning.** Socialtilsynets godkendelse af leverandører skal i højere grad bygge på både faglige, ledelsesmæssige og økonomiske betingelser, funderet på et éntydigt og gennemsommeligt grundlag. Alle leverandører bør være godkendt eller forhåndsgodkendt, alternativt godkendt med en kort konkret frist, når tilbud benyttes akut.
2. **Gennemsommeligt og fair takstsystem.** Den planlagte forbedring af takstsystemet skal sikre et reelt loft over overheadomkostninger og husleje, og skal medvirke til en gennemsommelig sammenhæng mellem økonomi og kvalitet, der kan sammenlignes på tværs af tilbud.
3. **Samarbejds- og kontrolmodel.** En løbende dialog og opfølgning mellem bestiller og leverandør er afgørende for at sikre kvaliteten af den enkelte borgers tilbud. Der bør etableres klare retningslinjer og krav til den løbende opfølgning og det personrettede tilsyn på voksenområdet, som der er på børneområdet.
4. **Lige konkurrence gennem fortsat opbygning af tilbud og kvalitet.** Der bør fortsat arbejdes for at opbygge tilstrækkelig kapacitet, så der skabes en større mulighed for at vælge mellem tilbud. En specialeplan skal sikre, at der sættes faglige rammer for tilbuddene til de forskellige målgrupper, og nye rammeaftaler mellem kommuner, regioner og private leverandører skal sikre koordinering af udbuddet af tilbud.
5. **Krav til virksomheds- og organisationsmodel.** Der bør i nogle situationer stilles krav til virksomheds- og organisationsmodel, sådan som vi kender det fra friskoleområdet. Det kan fx være relevant på "selvmøderområdet" og for "3+3 tilbud", der ikke som konkret tilbud er forhåndsgodkendt.

Forslag 1: Udvikling og styrkelse af den eksisterende godkendelsesordning

Socialtilsynets godkendelse af leverandører skal i højere grad bygge på både faglige, ledelsesmæssige og økonomiske betingelser, funderet på et éntydigt og gennemskueligt grundlag. Alle leverandører bør være godkendt eller forhåndsgodkendt, alternativt godkendt med en kort konkret frist, når tilbud benyttes akut.

Tilbudsportalen udgør i dag rammen for de tilbud, der er godkendt af Socialtilsynet. Denne ordning rummer et stort potentiale, som med fordel kan udbygges og gentænkes baseret på de erfaringer, der er gjort gennem de seneste år. Fremover bør godkendelserne i højere grad baseres på klare og entydige krav til faglige og ledelsesmæssige kompetencer samt økonomiske forhold. Disse krav bør fastsættes i en kommende specialeplan, og de bør danne grundlag for en mere målrettet og effektiv styring knyttet til de specifikke ydelsestyper.

Godkendelsesprocessen bør inkludere dokumentation på baggrund af centralt fastsatte krav om:

- **Praksis og rammer:** Politikker, faglige forudsætninger og ledelsens samt personalets uddannelsesniveau, herunder krav om løbende efter- og videreuddannelse.
- **Kvalitetssikring:** Løbende arbejde med kvalitetssikring, herunder parametre som virksomhedens kompetence- og kvalitetsudvikling, samarbejdskultur, tillid, åbenhed, personaleomsætning, kontinuitet, brug af magtanvendelse, reaktioner fra Arbejdstilsynet samt miljø- og arbejdsmiljøforhold mv.
- **Økonomisk ansvarlighed:** Dokumentation for økonomiske dispositioner, anvendelse af overskud og virksomhedens økonomiske fundament for daglig drift. Dette bør inkludere sociale og miljømæssige hensyn i tråd med principperne for virksomheders sociale ansvar (CSR) og kommende krav til ESG.

For virksomheder, der er del af en koncern, bør der stilles særlige krav til dokumentation af pengestrømme og samhandel i hele koncernen. Det skal være muligt at vurdere den bagvedliggende forretningsmodel, der ligger bag ønsker om godkendelse, herunder dens formål og økonomiske bæredygtighed. Alle tilbud skal give fuld indsigt i regnskaber til både socialtilsyn og personrettede tilsyn.

Løbende opfølgning og fornyelse af godkendelse

Godkendelsen bør udbygges med krav om fornyelse af godkendelsen i tilfælde af ændrede forhold, såsom:

- Økonomiske ændringer identificeret gennem regnskabskontrol og regnskabsgodkendelse.
- Væsentlig udskiftning i ejerkreds, ledelse, bestyrelse eller personale.
- Ændring i ydelsesområdet eller væsentlige justeringer af virksomhedens tilbud.

Fokus vil i højere grad flytte sig fra *transparens* om personalesammensætning, kompetencer, kvalitetssikring og økonomi til løbende *dokumentation for opfyldelse af centralt fastsatte krav* for disse forhold. I modsætning til den nuværende godkendelsesmodel, vil virksomhederne have særlige forpligtelser til løbende at tilpasse organisationen efter retningslinjerne og sikre overholdelse af kravene, fx ved nyansættelser.

Særlige krav til organisations- og selskabsformer

For visse ydelsestyper kan godkendelsen suppleres med specifikke krav til organisationsform og selskabsmodel, jf. forslag 5.

Forslag 2. Gennemskueligt og fair takstsystem

Den planlagte forbedring af takstsystemet skal sikre et reelt loft over overheadomkostninger og husleje, og skal medvirke til en gennemskelig sammenhæng mellem økonomi og kvalitet, der kan sammenlignes på tværs af tilbud.

Der er allerede fastsat krav til takstberegning, og yderligere planer om at revidere takststyringen af sociale tilbud er på vej. Dette arbejde er afgørende, og vi bakker fuldt ud op om indsatsen for at skabe mere gennemsigtighed og kontrol. Samtidig ønsker vi at fremhæve en række centrale forhold, som bør indgå i de videre overvejelser og forhandlinger om en ny og forbedret takstmodel:

Standard- eller referencetakster med gennemskelig sammenhæng mellem opgaver og ressourcer på forskellige kvalitets- og opgaveniveauer. Inspirationen til standard- eller referencetakter kan hentes fra takstberegningen på uddannelsesområdet og fra DRG-taksterne på sundhedsområdet, som har fokus på udgiftssammensætning og -tyngde for forskellige ydelser/uddannelser. På socialområdet er der dog behov for en mere fleksibel model, som giver plads til individuelle hensyn og løbende ændringer i borgernes behov. Meget brede takster, som det kendes fra ældreområdet plejehjemtakster, kan ikke anvendes på et område med så store individuelle forskelle, som det specialiserede socialområde.

Standardiserede modeller for udgiftsfordeling og beregning af overhead baseret på det gennemsnitlige langsigtede udgiftsniveau i kommunerne. Udgifter til ledelse, styring, udvikling og administration skal fastsættes ud fra et beregnet gennemsnitsniveau. Der skal desuden være et loft over huslejen, som ikke alene baseres på en fiktiv markedsleje, men på en udgiftsbaseret referencetakst. Formodentlig svarende til det kommunale udgiftsniveau for tilsvarende bygninger.

Krav om ensartet og gennemsigtig regnskabspraksis til dokumentation for overensstemmelse mellem udgifter og takster. Der bør stilles øgede krav om transparens, særligt i de situationer hvor virksomhederne løser opgaver med forskellige takster og/eller på forskellige lokationer. Pengene skal kort sagt gå til formålet. Det vil sige til den enkelte ydelse til borgeren eller direkte til at understøtte en ydelse til borgeren. Kun dermed sikres en klar sammenhæng mellem takst(pris) og kvalitet på et område, hvor kvaliteten ikke er målbar på samme måde som for fx somatiske sundhedsydelser. Man skal i højere grad kunne sammenholde budget og regnskab.

Krav om transparens af indholdet i takster. Der skal sikres gennemsigtighed i, hvad man får for hvilken pris, så det er muligt for bestiller at sammenligne ydelser og priser på tværs af tilbud samt at sikre en tydelig dialog om ydelserne, når der opstår behov for ny visitation. Som en konkret del af denne taksttransparens kan der stilles krav om, at døgn-takster udspecificeres i fastdefinerede enkeltdele. Udspecificeringen kunne eksempelvis omfatte: Antallet af timer til den enkelte borger, timer afsat til en borgergruppe, en præcisering af de aktiviteter og ydelser, der indgår i døgn-taksten m.fl. Dette vil gøre det lettere for kommuner og andre myndigheder at vurdere, hvad de betaler for, og understøtte en mere informeret dialog om valg af tilbud og hvad der kan forventes leveret.

Forslag 3. Samarbejds- og kontrolmodel

En løbende dialog og opfølgning mellem udbyder og leverandør er afgørende for at sikre kvaliteten af de enkelte tilbud. Der bør etableres klare retningslinjer og krav til den løbende opfølgning og til det personrettede tilsyn på voksenområdet, som der er på børneområdet.

Der er et behov for at etablere krav om løbende, kontinuerlig og realistisk opfølgning fra bestilleren i forhold til den enkelte borger, både set fra et økonomisk og et fagligt perspektiv. Udfordringen i dag er, at tilbud kan have et økonomisk incitament til at hæve serviceniveauet og dermed indtjeningen. Omvendt kan det også ske, at borgerne ikke får den nødvendige eller kompetente hjælp, da tilbuddene i nogle tilfælde prioriterer at nedbringe udgifterne for at øge udbyttet. Specialeplanen bør fremover sætte en ramme for centralt fastsatte kvalitetskrav til de enkelte ydelser på alle niveauer af specialisering.

Kommunerne skal i højere grad følger op på de enkelte borgere og kender deres behov. En ny takstmodel vil ikke alene kunne stoppe muligheden for spekulation i serviceniveauet. Det kræver et styrket personrettet tilsyn, ligesom det er rammesat på børneområdet. Det bør også være muligt for det personrettede tilsyn at have fuldt indblik i tilbuddenes regnskaber, som danner rammen for den takst de skal betale. Der bør samtidig være mulighed for at tilbyde borgerne alternative, konkurrerende tilbud, hvor det er relevant. Her kan det være økonomisk rentabelt at have et lille overskud af pladser, så der findes reelle alternativer, der kan vælges til.

Erfaringer viser, at løbende drøftelser om den enkelte borgers situation med deltagelse af både faglige og økonomiske medarbejdere kan føre til en betydeligt lavere udgiftsstigning. Gennem disse drøftelser sikres det, at borgeren får den rette indsats, eller at der foretages nødvendige ændringer, så borgeren trives og kan leve det liv, borgeren ønsker. Det er relevant at inddrage flere forskellige faggruppers perspektiver for at øge bevidstheden om de forskellige elementer, der er relevante og på spil. Borgerens perspektiv er også centrale i disse drøftelser, så indsatserne også tilrettelægges ud fra borgerens ønsker og vurdering af egne behov.

Et tættere og mere kontinuerligt samarbejde mellem udbyder og leverandør - på tværs af alle interessenter - er en essentiel forudsætning for at skabe bedre rammer. Den fælles tilsynsopgave kan ikke, og skal ikke, påtage sig det overordnede ansvar, som primært hviler på bestilleren (udbyderen).

Forslag 4. Lige konkurrence gennem fortsat opbygning af tilbud og kvalitet

Der bør fortsat arbejdes for at opbygge tilstrækkelig kapacitet, så der skabes en større mulighed for at vælge mellem tilbud. En specialeplan skal sikre, at der sættes faglige rammer for tilbuddene til de forskellige målgrupper, og nye rammeaftaler mellem kommuner, regioner og private leverandører skal sikre koordinering af udbuddet af tilbud.

For at sikre en mere effektiv ressourceanvendelse og lige konkurrence mellem private og offentlige botilbud er det afgørende at udbygge kapaciteten. Det omfatter en målrettet udbygning af den offentlige kapacitet, der både omfatter tilbud i den enkelte kommune, samarbejde mellem kommuner, samt arbejds- og specialefordelingen mellem kommuner, regioner og private tilbud.

En styrket national koordinering bør også overvejes, særligt for tilbud til mindre målgrupper. Her er det ofte vanskeligt for den enkelte kommune – og nogle gange endda regionen – at have en tilstrækkelig stor borgergruppe til at kunne etablere egne specialiserede tilbud. Samtidig skal anvendelsen af de regionale rammeaftaler styrkes mellem kommuner og regioner samt udbygges med inddragelse af private tilbud.

I forlængelse af økonomiaftalen for regioner og kommuner 2024, som muliggør etablering af integrerede dobbeltdiagnosetilbud i regionerne, kan lignende modeller for opgaveflytning overvejes for andre borgergrupper. Dette kan eksempelvis gælde borgere med flere samtidige problemstillinger, sjældne handicap, eller personer med kombinationer af psykiske og fysiske udfordringer, misbrug eller domme. En sådan tilgang vil styrke kapaciteten til at levere specialiseret og sammenhængende støtte til disse målgrupper. Det er vigtigt at det ikke kun gælder borgere med særligt komplicerede handicap og tilstande som fx senhjerneskade, men også for borgere med sammensatte og komplekse udfordringer på tværs af målgrupper.

Flere offentlige tilbud en del af løsningen

En øget kapacitet i kommuner og regioner og opbygning af offentlige "referencetilbud" kan også bidrage til bedre løsninger i samspil med de øvrige aktører.

Ekspertudvalgets anbefalinger peger på, at direkte økonomisk styring hos ansvarlige myndigheder kan være en fordel i forhold til:

1. Direkte økonomisk og ledelsesmæssig kontrol.
2. Tydeligere politisk ansvar for kvalitet og økonomi.
3. Mulighed for præcis styring af priser og omkostninger.

Udbygning af tilbud med fokus på kvalitet og diversitet

Ved kapacitetsudbygning er det vigtigt også at skabe små, trygge og overskuelige miljøer, hvor den enkelte borgers behov er i centrum. Der bør være en balance mellem etablering af små og større enheder, hvor begge typer spiller en rolle. Når større enheder etableres, skal der være særligt fokus på fysisk indretning, så borgerne oplever minimal gene ved at bo i større fællesskaber. Det gælder for såvel offentlige som private tilbud.

Barrierefjernelse og investeringer i bedre løsninger

Vi støtter fjernelse af barrierer for øget offentlig kapacitet. Men anbefaler samtidig, at der skabes flere fleksible samarbejdsmodeller og fokus på at sikre høj kvalitet i alle tilbud.

Øget kapacitet skabt på lige vilkår omfatter opblødning af de kommunale anlægs- og driftsrammer for at muliggøre offentlige investeringer i mere effektive og kvalitetsforbedrende løsninger på tværs af kommuner og regioner. En sådan tilgang vil sikre, at ressourcer udnyttes optimalt, og at borgerne får tilbud af højeste kvalitet.

Forslag 5: Krav til virksomheds- og organisationsmodel

Der bør i nogle situationer stilles krav til virksomheds- og organisationsmodel for private tilbud, sådan som vi kender det fra friskoleområdet. Det kan fx være relevant på "selvmøderområdet" og for "3+3 tilbud", der ikke som konkret tilbud er forhåndsgodkendt.

På socialområdet findes allerede en regulering, der i princippet begrænser udbytte og økonomiske overskud til et "rimeligt" niveau, jf. **bilaget** nedenfor. Men der er behov for mere håndfaste og tydelige regler, som er lettere at håndhæve i praksis.

Der kan være behov for supplerende krav til virksomhedsform. Ikke mindst på de områder, der er særligt svære at styre. Det gælder "selvhenvenderområdet" (§§ 109 og 110 i SEL) og de opgaver, der ikke er godkendt på forhånd ("3+3-området"). Det skyldes ikke mindst, at det netop på de områder er vanskeligere at supplere den overordnede styring via godkendelse og tilsyn med en konkret dialog mellem udbyder og leverandør.

Allerede i 2020 blev drøftet et forslag om, at forhindre udbytte og fremmer transparens gennem krav til virksomhedsform. Den model, der tidligere har været drøftet, er inspireret af de regler, der gælder på skoleområdet, eksempelvis for friskoler.

"Friskolemodellen" er fortsat relevant inspiration for det specialiserede socialområde. Det gælder den takstmodel, der er udviklet på skoleområdet, såvel som de krav, der stilles for at undgå uhensigtsmæssige koncerndannelse eller direkte misbrug af offentlige midler. Til skade for både kvaliteten og den offentlige økonomi.

Et nyt krav om virksomhedsform på udvalgte områder kan ses i forlængelse af de krav, der allerede er stillet om omdannelse af enkeltmandsvirksomheder.

Et krav om selveje på udvalgte opgaveområder bør også omfatte regulering af koncerndannelse. Dette vil være en naturlig forlængelse af de eksisterende krav til økonomisk tilsyn, og vi kan her drage nytte af de erfaringer, der er opnået på skoleområdet. Disse erfaringer peger på, at aktiviteten skal organiseres som en selvstændig økonomisk og juridisk enhed.

Der er gode erfaringer med denne form for regulering på skoleområdet. På trods af begrænsningerne i virksomhedstyper har vi et stort og mangfoldigt udbud af friskoler og private efterskoler.

Bilag: Regler om økonomisk tilsyn

Boks 1. Reglerne for socialtilsynets økonomiske tilsyn

Regler for socialtilsynets økonomiske tilsyn er præciseret i Lov om socialtilsyn, særligt §11. Loven er strammet op i 2022 med følgende ændringer:

- Større fokus på tilbuds sammenhæng mellem pris og kvalitet som en del af kvalitetsvurderingen
- Sociale tilbud skal indberette og offentliggøre flere regnskabsnøgletal. Oplysningerne skal offentliggøres på Tilbudsportalen, og vil være offentligt tilgængelige i tre år
- Skærpede krav til revisorgennemgang af private sociale tilbud
- Skærpede krav til private sociale tilbud, som indgår i koncerner eller koncernlignende konstruktioner
- Tilbud, der drives som personligt drevne virksomheder, skal omlægge sig til selvejende institutioner eller kapitalsekskaber inden udgangen af 2024
- Skærpede krav om, at private sociale tilbuds bestyrelser er uafhængige af lederen af tilbuddet og ejeren af tilbuddets faste ejendom

Overordnet vurderer FOA, at de skærpede tilsynskrav er et væsentligt skridt i den rigtige retning. Men ud fra en nærmere gennemgang af tilsynsmyndighedernes grundlag og ud fra de fortsatte erfaringer med private investorer er det FOAs vurdering, at kravene IKKE forhindre økonomisk spekulation i området og alt for store udbytter.

Det skyldes flere forhold, men blandt andet følgende:

- Der er ikke som sådan forbud mod at trække udbytte ud af driften til ejerkredsen
- Der er ikke klare og gennemsigtige rammer for størrelsen af udbytter, lønninger og honorarer. Primært krav om afrapportering og transparens.
- Der er ikke forbud mod koncerndannelse, men blot krav om gennemskuelig regnskabsaflæggelse m.v.
- Der er fortsat mulighed for markedsbestemt husleje, og ikke omkostningsbestemt. Også på det punkt er der plads til fortolkning af rammerne.

Boks 2. Lovgivningsmæssige rammer

Bestemmelserne er samlet i lovens §11:

§11 a. Ved vurderingen af, om et tilbud, som er nævnt i § 4, stk. 1, nr. 2-4, har den fornødne økonomiske kvalitet, jf. § 6, stk. 2, nr. 7, skal socialtilsynet tage stilling til følgende forhold:

- 1) Om tilbuddet er økonomisk bæredygtigt.
- 2) Om tilbuddets økonomi giver mulighed for den fornødne kvalitet i tilbuddet i forhold til prisen og i forhold til tilbuddets målgruppe.
- 3) Om der er gennemsigtighed i tilbuddets økonomi.

Stk. 2. Som led i vurderingen efter stk. 1 skal socialtilsynet sikre sig følgende:

- 1) At revisor ikke har anført forbehold eller væsentlige supplerende oplysninger til årsregnskabet.
- 2) At der ifølge tilbuddets årsbudget er et rimeligt forhold mellem den forventede omsætning og omkostningerne.
- 3) At tilbuddets årsbudget afspejler tilbuddets målgruppe og metoder og tilbuddets planer for faglig udvikling og større ændringer.
- 4) At det private tilbuds soliditetsgrad er rimelig set i forhold til tilbuddets alder og specialiseringsgrad.

Stk. 3. Socialtilsynet skal som led i vurderingen af, om et privat tilbud har den fornødne økonomiske kvalitet, jf. stk. 1 og 2, vurdere tilbuddets udgifter til løn til ledelsen. Denne vurdering skal offentliggøres på Tilbudsportalen.

Stk. 4. Socialtilsynet skal i sin vurdering af, om et tilbud har den fornødne økonomiske kvalitet, jf. § 6, stk. 2, nr. 7, tage udgangspunkt i de oplysninger, der fremgår af de økonomiske nøgletal, jf. § 12, stk. 5, årsbudgettet, jf. § 16, det private tilbuds årsregnskab, jf. § 17, og revisionspåtegningen, jf. § 18. Hvis disse oplysninger vurderes ikke at være tilstrækkelige, kan socialtilsynet efter en konkret vurdering indhente supplerende oplysninger hos tilbuddet, driftsherren og revisor.

>> Fortsættes næste side

Boks 2. Lovgivningsmæssige rammer (forsat)

Stk. 5. Hvis socialtilsynet i forbindelse med sin stillingtagen efter stk. 1, nr. 2, vurderer, at et tilbud er uforholdsmæssigt dyrt sammenholdt med tilbuddets kvalitet, skal socialtilsynet bemærke dette i tilsynsrapporten, jf. § 7, stk. 5, og på Tilbudsportalen, jf. § 22, stk. 2.

§ 11 b. Socialtilsynet godkender tilbuddets årsbudget, jf. § 16, stk. 1, som led i godkendelsen af tilbuddet, jf. § 5, stk. 1, og det driftsorienterede tilsyn, jf. § 7, stk. 1, hvis følgende forhold er opfyldt:

- 1) Årsbudgettet sikrer den nødvendige sammenhæng mellem den faglige indsats og de afsatte økonomiske ressourcer.
- 2) Årsbudgettet indeholder ikke udgifter uvedkommende for tilbuddets virksomhed.
- 3) Årsbudgettet giver mulighed for ansvarlig forvaltning af offentlige midler.

Stk. 2. Som led i godkendelsen af årsbudgettet skal socialtilsynet påse følgende forhold:

- 1) At udgifter til leje af fast ejendom ikke overstiger, hvad der anses for normale lejeudgifter for tilsvarende ejendom, der anvendes til tilsvarende formål (markedslejen).
- 2) At vederlag til bestyrelsesmedlemmer ikke overstiger, hvad der anses for sædvanligt efter hvervets art og arbejdsomfang.
- 3) At goodwill ikke medregnes.
- 4) At transaktioner mellem enkelte enheder i en koncern eller en koncernlignende konstruktion sker på markedsvilkår, i overensstemmelse med hvad der kunne være opnået, hvis transaktionerne var sket mellem uafhængige parter.

Stk. 3. Socialtilsynet kan til brug for vurderingen af, om tilbuddets udgifter til leje af den faste ejendom, jf. stk. 2, nr. 1, overstiger markedslejen, indhente uafhængige valuervurderinger, som betales af tilbuddet.

Stk. 4. Socialtilsynet godkender tilbuddets årsbudget i sin helhed og kan afvise at godkende årsbudgettet, med henvisning til at årsbudgettet på baggrund af enkelte poster ikke opfylder kravene i stk. 1.

Boks 3. I betænkning om tilsynet er yderligere præciseret om budgetter, regnskaber og årsrapporter:

Tilbuddenes budgetter

§ 11. Tilbuddets årsbudget indberettes til socialtilsynet på et skema via Tilbudsportalen med de oplysninger, der er anført i budgetskeemaet. Hvis der er udarbejdet delbudgetter for et tilbuds enkelte afdelinger, indberettes det samlede årsbudget og de enkelte delbudgetter.

Stk. 2. For koncerner eller koncernlignende konstruktioner indberettes koncernnote, jf. § 16, stk. 3, i lov om socialtilsyn, via Tilbudsportalen.

Stk. 3. Budgetter for private tilbud indberettes senest den 1. oktober i året før det kalenderår, årsbudgettet vedrører. Koncernnoter, jf. stk. 2, indberettes samtidig med budgettet for de tilbud, der indgår i en koncern eller koncernlignende konstruktion. Budgetter for kommunale og regionale tilbud samt private tilbud, som har en driftsaftale med en kommunalbestyrelse eller et regionsråd, som betyder, at kommunalbestyrelsen eller regionsrådet har betydelig indflydelse på tilbuddets drift, indberettes senest den 15. november før det kalenderår, årsbudgettet vedrører.

Stk. 4. Årsbudgetter, der er indberettet til socialtilsynet inden den 1. oktober, skal være godkendt af socialtilsynet senest den 1. januar, medmindre konkrete forhold gør, at dette ikke er muligt. Årsbudgetter, der er indberettet til socialtilsynet mellem den 1. oktober og den 15. november, skal være godkendt af socialtilsynet senest den 1. april, medmindre konkrete forhold gør, at dette ikke er muligt.

Private tilbuds regnskaber

§ 12. Private tilbud, som har en driftsaftale med en kommunalbestyrelse eller et regionsråd, som betyder, at kommunalbestyrelsen eller regionsrådet har betydelig indflydelse på tilbuddets drift skal ikke aflægge årsregnskab efter reglerne i § 17, stk. 1, i lov om socialtilsyn, da udgifterne til disse tilbud optages i kommunens eller regionens budget og regnskab.

>> Fortsættes næste side

Boks 3. Betænkning (fortsat)

§ 13. Koncernnote for koncerner og koncernlignende konstruktioner udarbejdet med udgangspunkt i de enkelte enheders årsregnskaber, jf. § 17, stk. 2, i lov om socialtilsyn, skal indsendes til socialtilsynet samtidig med indsendelse af tilbuddets årsregnskab, jf. § 18, stk. 1, 2. pkt.

Tilbuddenes årsrapport

§ 14. Tilbud omfattet af § 4, stk. 1, nr. 2-4, i lov om socialtilsyn, der er godkendt efter lovens § 5, stk. 1, skal udarbejde en årlig rapport om tilbuddets virksomhed, jf. lovens § 12, stk. 5, som skal indeholde følgende oplysninger:

1) Følgende økonomiske nøgletal fra seneste årsregnskab for tilbud, der ikke er omfattet af § 43, stk. 1, nr. 7, i barnets lov:

- a) Omsætning.
- b) Overskud/underskud.
- c) Overskud/underskud opgjort i procent i forhold til omsætning.
- d) Udbetalt udbytte, hvis der er tale om et kommercielt, privat tilbud.
- e) Beløb, der er overført til andre enheder inden for en større selvejekonstruktion, hvis der er tale om et selvejende tilbud, en fond e.l.
- f) Beløb, der er hensat til senere brug, hvis der er tale om et offentligt tilbud.
- g) Udbetalt udbytte over de seneste 5 år, hvis der er tale om et kommercielt, privat tilbud.
- h) Samlet løn m.v. til øverste leder.
- i) Lønomkostninger til samlet ledelse.
- j) Omkostninger til bestyrelsesmedlemmer.
- k) Lønomkostninger til borgerrelateret personale.
- l) Lønomkostninger til administrativt og teknisk personale.
- m) Omkostninger til ikke-fastansat borgerrelateret personale.
- n) Samlede omkostninger til kompetenceudvikling.
- o) Samlede lønomkostninger opgjort i procent i forhold til omsætning.
- p) Omkostninger til kompetenceudvikling opgjort i procent i forhold til omsætning.
- q) Samlede administrationsomkostninger opgjort i procent i forhold til omsætningen.
- r) Samlede borgerrelaterede omkostninger opgjort i procent i forhold til omsætningen.
- s) Ejendomsomkostninger opgjort i procent i forhold til omsætning.
- t) Soliditetsgrad, hvis der er tale om et privat tilbud.

2) Oplysninger om sygefravær/fraværsdage pr. månedslønnet.

3) Personalegennemstrømning opgjort i procent.

4) Oplysninger om det seneste års faglige udvikling.

5) Oplysninger om det kommende års faglige udvikling.

6) Oplysninger om forventede større ændringer i det kommende år.

Stk. 2. Årsrapporten udarbejdes som en særlig indberetning til Tilbudsportalen. Årsrapporten for private tilbud indberettes senest den 1. juli i året efter det kalenderår, årsrapporten vedrører. Årsrapporten for kommunale og regionale tilbud samt private tilbud, som har en driftsaftale med en kommunalbestyrelse eller et regionsråd, som betyder, at kommunalbestyrelsen eller regionsrådet har betydelig indflydelse på tilbuddets drift, indberettes senest den 1. maj året efter det kalenderår, årsrapporten vedrører.